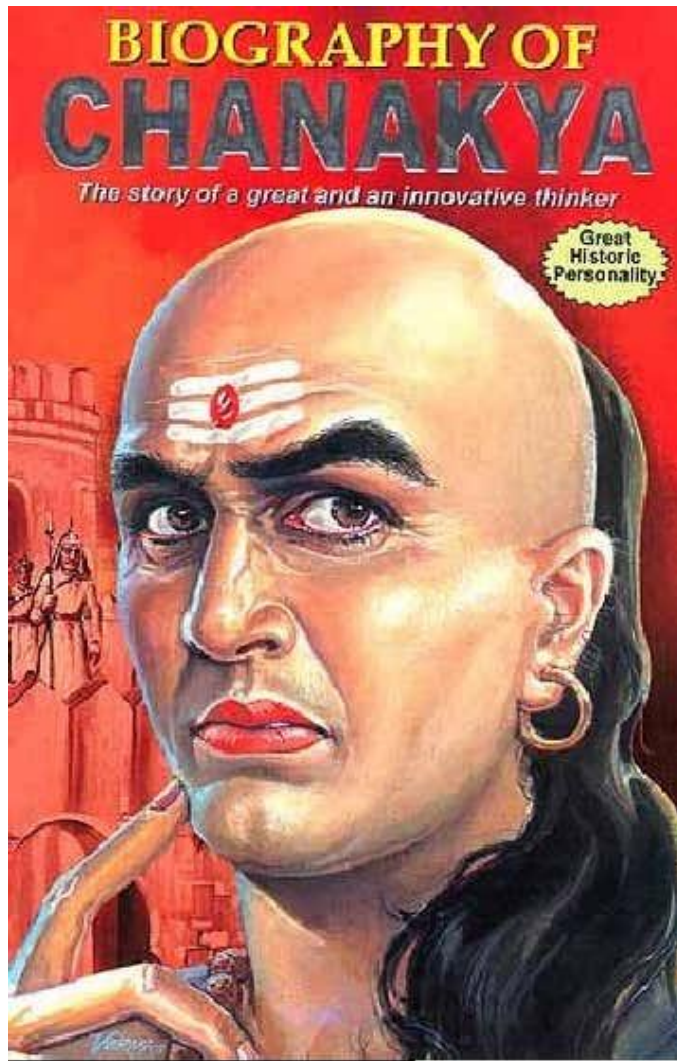


RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS



El ministro Kautilya. Fuente: Albanese, M. (2005).
India Antigua. Grandes civilizaciones del pasado. Barcelona: Ediciones Folio.

La administración pública como ciencia.

Su objeto y su estudio

Beatriz Ortega Cabrera

Sánchez González, José Juan (2001)

La administración pública como ciencia.

Su objeto y su estudio

México: Plaza y Valdés

La presente obra se publica un año después de la transición política en México; el Partido Revolucionario Institucional (PRI) por primera vez pierde la presidencia de la república después de 70 años de hegemonía; esta transición vino acompañada de muchos cambios en torno al papel de la administración pública, al tiempo que se gestaba con más fuerza una crisis de eficiencia, eficacia y legitimidad. Esta obra es valiosa para todos los estudiosos de la administración pública, así como para aquellas personas interesadas en su desarrollo histórico como arte, actividad, disciplina y actualmente como ciencia.

El hartazgo social consecuencia de administraciones públicas ineficientes, generó una crisis de legitimidad, lo cual es gravoso para un país que se dice democrático, tal es el caso de México; entonces, muchos estudiosos se cuestionaron qué era la administración pública, qué se estaba haciendo para erradicar o por lo menos atenuar dichas crisis, o qué puede realmente ser una ciencia teniendo un objeto de estudio fragmentado en muchas orientaciones de estudio.

Las respuestas son exquisitamente argumentadas, a lo largo de siete capítulos, que recogen el desarrollo histórico de la administración pública en México; el autor investiga desde una perspectiva rigurosa la historia y desarrollo del objeto de estudio y del estudio del objeto de la administración pública, y señala que tiene tres alcances básicos: la actividad, la disciplina y su enseñanza, por lo que es importante no confundirlas con una misma cosa.

Mientras que la actividad (objeto) es “tan antigua como el gobierno mismo” (Sánchez, 2001: 19), la disciplina (estudio del objeto) surge en el siglo XVIII con el movimiento de los cameralistas, y en particular con la ciencia de la policía; su

enseñanza e investigación (ciencia administrativa) se inicia de manera sistemática en el siglo XIX y se desarrolla en forma extensa en el siglo XX.

El autor plantea que el objeto de estudio de la administración pública es la administración pública en sí, con diversas orientaciones de estudio como el Estado, el gobierno, el poder, los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, la burocracia, la teoría organizacional, el management público, las políticas públicas etc.

Sin duda, dicha diversidad ha generado una rica cantidad de aportaciones a su estudio, pero también ha provocado dispersión, propiciando debilidad estructural, lo que se ha visto reflejado en polémicas en torno a su carácter de ciencia; sin embargo, dichas polémicas carecen de fuerza puesto que no tienen fundamentos teórico-históricos.

José Juan Sánchez plantea la construcción del objeto de estudio de la administración pública a partir las primeras civilizaciones de la humanidad, y tal es el caso de los sumerios, hititas, caldeos y persas.

Asimismo, señala que en las primeras civilizaciones los funcionarios realizaban multiplicidad de actividades, pues no había especificidad, realizaban actividades administrativas sin tener plena conciencia de esto, por lo cual eran confundidas y mezcladas con otras actividades de diversa naturaleza (religiosa, militar, jurídica, legislativa, educativa, entre otras).

Además, plantea que con la llegada de los grandes imperios como el de Egipto, Grecia, Roma, India, China, Constantinopla, el Islam, y el imperio Otomano, se vislumbraron estructuras y actividades más complejas, especializadas y sofisticadas, que prevalecen hasta nuestros días; tal es el caso de la recaudación de impuestos, la administración de finanzas y la construcción de grandes obras monumentales, como lo fueron las pirámides de Egipto y la Muralla China.

Es preciso señalar que también se analizan rigurosamente las bases teóricas del estudio de la administración pública, generadas por Confucio, el Arthasatra de Kautilya, los espejos de los príncipes, los aportes de Juan Bodino (primer teórico de la administración pública), el cameralismo como antecedente más remoto, así como las aportaciones de Bonnin, considerado el fundador de la ciencia administrativa, lo que sin duda enriquece la obra.

Por otro lado, el autor pone de manifiesto la contribución de Roma a la formación de la administración pública moderna, con instituciones políticas que

lograron sobrevivir a la Edad Media, sirviendo de diversas formas a la edificación del Estado contemporáneo.

El estudio de la ciencia de la administración pública es esencial para nuestra era, denominada por muchos autores como “la era de la pos-modernidad”, la cual tiene un enfoque multifactorial, y su visión es pos-estatal.

Las fronteras políticas ya no son los únicos puntos de ataque, hay nuevos enfoques, factores extra-económicos y extra-políticos; de una visión internacional pasamos a una visión global, donde se estudian las relaciones transnacionales, las cuales son difusas, no hay un actor principal, porque se ha tornado multi-centrado, ejemplo de ello son las organizaciones no gubernamentales, los grupos privados (terroristas, narcos), o empresas transnacionales etc.

Definitivamente, esta obra contribuye al estudio de la administración pública, y deja en claro que aunque en sus inicios se consideró como un arte, ahora tiene carácter científico, porque tiene un objeto de estudio, una metodología y un campo profesional para aplicar sus conocimientos (gobierno).

Coincido con el autor en razón de que la administración pública requiere de un modelo que recupere su verdadera naturaleza y dimensión teórica como ciencia; el estudio y la investigación dirigida a fijar su contenido científico son una necesidad de imprescindible atención, debido a que el conocimiento del fenómeno administrativo puede ser el punto de partida para un mejoramiento, así como para lograr una reforma de la estructura que se refleje en operaciones administrativas eficientes.